



Biroul Legislativ al Senatului
Bp 300, 05.10.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Ordonanței Guvernului nr.43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu completările și modificările ulterioare și a Legii nr.182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu completările și modificările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Ordonanței Guvernului nr.43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu completările și modificările ulterioare și a Legii nr.182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu completările și modificările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B300 din 06.09.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea art.49 din Legea nr.182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Demersul legislativ vizează reformularea unor definiții și introducerea unora noi, precum și obligativitatea încheierii unor protocoale între asociațiile deținătorilor de detectoare de metale și o instituție publică cu profil muzeal.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ, nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta va fi reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național și pentru modificarea și completarea art.49 din Legea nr.182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil”.

4. La partea introductivă a **art.I**, în finalul textului, pentru rigoarea redactării, sintagma „cu completările și modificările ulterioare, se completează și se modifică, după cum urmează:” va fi înlocuită cu sintagma „**cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează**, după cum urmează:”

5. În ceea ce privește unele dintre părțile dispozitive de modificare și completare din tot cuprinsul proiectului, este necesar ca acestea să fie redactate conform uzanței legislative, conform exemplelor:

– **pentru evidențierea modificărilor:**

„Alineatul/alineatele ...al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

„La articolul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

„La articolul ... alineatul (...), litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

– **pentru evidențierea completărilor:**

„După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”.

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”.

„La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

6. La **pct.4**, la textul propus pentru alin.(7¹) al art.2, pentru claritatea și predictibilitatea normei, sugerăm reformularea sintagmei „cu excepția **anumitor** investiții identificate în legislația principală”.

7. La **pct.6**, la textul propus pentru alin.(4) al art.4, semnalăm faptul că textul în vigoare al art.10 vizează deja obligația **de predare a bunurilor mobile** rezultate în urma descoperirilor arheologice întâmplătoare, motiv pentru care apreciem că soluția preconizată nu poate fi reținută, deoarece creează un paralelism legislativ în privința obligației de predare.

8. La **pct.7**, la textul propus pentru alin.(5) al art.4, pentru precizia normei de trimitere, sugerăm ca în locul sintagmei „legislației privind proprietatea publică” să fie indicat actul normativ care reglementează proprietatea publică.

Totodată, referitor la sintagma „bunuri culturale de interes arheologic din subsol”, apreciem că aceasta nu este precis delimitată, ea putând fi extrem de largă.

În acest context, delimitarea precisă a categoriilor de bunuri avute în vedere prezintă importanță întrucât, potrivit proiectului, acestea ar urma să aibă „regimul bogățiilor de interes public ale subsolului”, astfel cum acestea sunt reglementate de prevederile constituționale, ceea ce semnifică faptul că vor forma obiectul exclusiv al proprietății publice (art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată).

Menționăm că, chiar dacă textul propus precizează că nu va fi afectat regimul juridic de proprietate al terenului, întrucât „bunurile culturale de interes arheologic din subsol” nu sunt clar definite, nu se poate aprecia în ce măsură ar putea fi afectat dreptul de proprietate existent asupra terenului în subsolul căruia se regăsesc acele bunuri.

În acest context, menționăm că dispozițiile în vigoare, respectiv art.10 al Ordonanței Guvernului nr.43/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare vizează obligația de predare a bunurilor mobile rezultate în urma descoperirilor arheologice întâmplătoare iar art.4 alin.(3) vizează bunurile mobile descoperite ca urmare a cercetărilor arheologice și care revin de drept instituțiilor participante la cercetare.

Totodată, menționăm că art.46 al Legii nr.182/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare vizează, printre altele, situația bunurilor arheologice, epigrafice, numismatice, paleontologice sau geolitice, descoperite în cadrul unor cercetări sistematice cu scop arheologic ori geologic, precum și cele descoperite întâmplător prin lucrări de orice natură, efectuate în locuri care fac obiectul exclusiv al proprietății publice, conform art. 136 alin. (3) din Constituția României, republicată, și care intră în proprietate publică, potrivit dispozițiilor legale, iar art.48 vizează situația cercetărilor arheologice efectuate pe terenurile proprietate privată aparținând persoanelor fizice, persoanelor juridice de drept privat sau cultelor religioase.

De asemenea, art.21 al Ordonanței Guvernului nr.43/2000 vizează zonele de interes arheologic prioritar care sunt obiectiv de interes național și sunt cauză de utilitate publică.

În consecință propunem corelarea dispozițiilor preconizate cu textele actualmente în vigoare.

9. Întrucât prin **pct.8, 10 și 11** se modifică mai multe alineate ale art.5, pentru fluenta textului sugerăm comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca pct.8, cu următoarea parte dispozitivă:

„8. Alineatele (2), (3), (7) și (13) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

În continuare se vor reda textele pentru noile alineate, marcate ca atare, urmând ca părțile dispozitive ale pct.10 și 11 să se elimine, iar punctele subsecvente să se renumeroteze.

La actualul **pct.11**, semnalăm că, deși intervenția vizează doar modificarea alin.(13), sunt redată două alineate, marcate prin cifrele „(1)” și „(2)”. Este necesară revederea și reanalizarea acestora.

10. La **pct.9**, menționăm că, în cazul abrogărilor se vor folosi formulările utilizate pentru situația modificărilor, cu precizarea că sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins” va fi înlocuită cu sintagma „se abrogă”.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

„9. Alineatul (4) al articolului 5 se abrogă”.

11. Întrucât prin actualul **pct.15** se introduce art.12¹, iar prin actualul **pct.14** se completează art.13, pentru respectarea ordinii evenimentelor legislative, sugerăm plasarea pct.15 înaintea pct.14 care va deveni pct.14, iar actualul pct.14 va fi renumerotat ca pct.15.

12. La **pct.15**, la textul propus pentru alin.(1) al art.12¹ este necesară revederea normei de trimitere la „art.12 lit.d), e), p), q) și r)” având în vedere că art.12 urmează a cuprinde enumerări până la lit.q), neexistând lit.r).

13. La partea dispozitivă a **pct.19**, pentru unitate în redactare, sintagma „trei noi litere, lit.k)¹, k)² și k)³” va fi redată sub forma „trei noi litere, lit.k)^{1-k}”.

14. La **pct.26** prin care se dorește introducerea alin.(3) la art.29, semnalăm că alin.(3) a fost deja introdus prin Legea nr.187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal.

Drept urmare, pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor preconizate, intervenția trebuie să vizeze fie introducerea alin.(2¹), fie a alin.(4), motiv pentru care recomandăm revederea acestuia.

15. La **pct.27**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative, la partea dispozitivă, sintagma „se modifică după cum urmează:” va fi înlocuită cu sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”, iar noul text va fi precedat de sintagma „Art.30-”.

La textul propus pentru alin.(3) al art.30, semnalăm o neconcordanță a dispoziției, în sensul că în debut se precizează faptul că, contravențiilor prevăzute la art.28 le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, iar în final, se precizează că art.28 este exceptat de la respectiva ordonanță, motiv pentru care este necesară reformularea textului astfel încât să fie asigurată claritatea

dispoziției cu indicarea actului căruia îi aparțin articolele precizate la finalul textului propus.

16. La **art.II alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „se publică în Partea I a Monitorului Oficial al României” va fi înlocuită cu sintagma „se publică în **Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

Reiterăm observația și pentru **art.III** și **art.IV**.

17. La **art.V**, întrucât intervenția vizează modificarea și completarea unui singur element structural al actului de bază, pentru rigoare normativă, debutul și finalul părții introductive vor fi reformate astfel:

„Art.V. - **Articolul 49 din** Legea nr.182/2000 privind..., republicată în Monitorul Oficial... **nr.259 din 9 aprilie 2014**, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și se completează**, după cum urmează: ”

La **pct.1** și **2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, părțile dispozitive vor fi reformulate astfel:

„1.Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”

În continuare se va reda textul propus, marcat ca atare.

„2. După alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin.(8) cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus, marcat ca atare.



București

Nr. 814/04.10.2017

Ordonanță privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 378/2001

M. Of. nr. 394/18 iul. 2001

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 951/24 nov. 2006
Ordonanța Guvernului privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național*)
- 2 modificări prin O.G. nr. 13/2007 M. Of. nr. 81/1 feb. 2007 *introduce alin. (17) la art.5*
Ordonanță pentru completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național
aprobată cu modificări prin L. nr. 208/2007 M. Of. nr. 463/10 iul. 2007
- 3 modificări prin L. nr. 208/2007 M. Of. nr. 463/10 iul. 2007 *aprobă cu modificări O.G. nr. 13/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2007 pentru completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național
- 4 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *la art. 17 alin. (2) sintagma „Institutul de Memorie Culturală” se înlocuiește cu sintagma „Centrul de Pregătire Profesională în Cultură”*
Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 12/2011 M. Of. nr. 114/15 feb. 2011 *modifică art. 15 alin. (2) și (3), art. 17 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru reorganizarea unor instituții aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli
aprobată prin L. nr. 179/2011 M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

6 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
Codul penal

*la data de 1 februarie 2014, modifică art.
25, art. 26, art. 27, art. 32;
introduce alin. (18) la art. 5, lit. c_1) la
art. 28 alin. (1), alin. (3) la art. 29;
abrogă art. 31*

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

Lege privind protejarea patrimoniului cultural național mobil

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 259/9 apr. 2014
Lege privind protejarea patrimoniului cultural național mobil

2 modificări prin

L. nr. 123/2017 M. Of. nr. 415/6 iun. 2017
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 182/2000
privind protejarea patrimoniului cultural național mobil

*modifică art. 15 alin. (2)-(5), art. 59, art. 60
alin. (1) lit. a) și b), art. 61, art. 64 alin. (1)
și (2), art. 65 alin. (4), art. 66 alin. (1), art.
70 alin. (3), art. 73;*

*introduce alin. (6) și (7) la art. 64, alin.
(3_1), alin. (4_1) și (5_1) la art. 67, alin.
(6) la art. 70;*

*abrogă art. 60 alin. (1) lit. e), art. 71 alin.
(1), anexa*

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

- | | | | |
|----|---|--|---|
| 1 | rectificare

Rectificare | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 16/2002
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| 5 | modificări prin O.G. nr. 61/2002
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 357/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 108/2003
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | modificări prin L. nr. 28/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | modificări prin L. nr. 526/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| 10 | completat prin O.G. nr. 8/2006
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |

28 modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015
pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

aprobă O.G. nr. 5/2015

29 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de
simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 28 alin. (2) și (3)

aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017